



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR - ETP



Unidade Requisitante

Secretaria Municipal de Administração e Serviços Públicos, 06.021.810/0001-00



Alinhamento com o Planejamento Anual

A necessidade objeto do presente estudo não possui previsão no plano de contratações anual da Organização.



Equipe de Planejamento

Isaias Costa Machado



Problema Resumido

A Prefeitura Municipal de Lago da Pedra enfrenta dificuldades na aquisição regular e eficiente de combustíveis, o que compromete a operação dos serviços públicos essenciais e a manutenção da frota municipal.

Em atendimento ao inciso I do art. 18 da Lei 14.133/2021, o presente instrumento caracteriza a primeira etapa do planejamento do processo de contratação e busca atender o interesse público envolvido e buscar a melhor solução para atendimento da necessidade aqui descrita.



DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A Prefeitura Municipal de Lago da Pedra identifica a necessidade de implementar o registro de preços para a eventual aquisição de combustíveis, especificamente gasolina comum e diesel. Essa medida se faz necessária em virtude da exigência contínua do abastecimento da frota de veículos oficiais e locados, que são essenciais para a execução das atividades da administração pública municipal.

Atualmente, a frota municipal enfrenta desafios relacionados à disponibilidade e ao custo dos combustíveis, implicando diretamente na operacionalidade dos serviços públicos. A falta de um plano estruturado para a contratação de combustíveis pode resultar em interrupções nas atividades essenciais, comprometendo a mobilidade dos servidores e a realização de ações sociais, administrativas e emergenciais.

O registro de preços corresponde a uma estratégia eficaz para atender à demanda por combustíveis, permitindo que a Prefeitura tenha acesso a valores mais competitivos, além de garantir eficiência no atendimento às necessidades do município. Com isso, busca-se evitar situações de desabastecimento e assegurar que os veículos estejam sempre prontos para o desempenho de funções críticas.



Além disso, essa ação está alinhada com os princípios da eficiência e da economicidade, ao propiciar melhores condições de aquisição e um planejamento mais efetivo em relação aos recursos públicos. O fornecimento adequado de combustíveis é crucial para manter a continuidade dos serviços prestados à população, refletindo diretamente nos resultados esperados pela sociedade.

Em resumo, a necessidade de se estabelecer um registro de preços para a compra de combustíveis é um reflexo das demandas operacionais da frota municipal, voltada à adequada prestação de serviços à população de Lago da Pedra. Essa iniciativa representa um compromisso com a qualidade e a continuidade das atividades públicas, fundamentais para o interesse coletivo.



REQUISITOS DA FUTURA CONTRATAÇÃO

A elaboração do estudo técnico preliminar para a contratação de registro de preços visa garantir a eficiência e economicidade no abastecimento da frota de veículos oficiais e locados pela Prefeitura Municipal de Lago da Pedra-MA. Para garantir que a aquisição dos combustíveis atenda plenamente às necessidades do município, foram definidos os seguintes requisitos:

1. Os combustíveis a serem fornecidos devem ser gasolina comum e diesel conforme as especificações estabelecidas pela ANP (Agência Nacional do Petróleo, Gás Natural e Biocombustíveis).
2. A demanda prevista deve ser atendida em regime de parcelamento, considerando a variação mensal da necessidade de abastecimento da frota.
3. O fornecedor deverá apresentar comprovação de capacidade técnica para o fornecimento de combustíveis, por meio de atestados de desempenho anterior ou contratos anteriores similares.
4. Os tanques de armazenamento e transporte do combustível deverão atender às normas técnicas de segurança e meio ambiente vigentes.
5. O fornecedor deverá garantir a entrega dos combustíveis em um prazo máximo de 48 horas após a solicitação, em local previamente definido pela Prefeitura Municipal.
6. Os combustíveis fornecidos devem possuir qualidade garantida, com análise de conformidade e documentação fiscal que ateste a procedência e a qualidade do produto no ato da entrega.
7. O fornecedor deverá disponibilizar uma linha direta de comunicação para atendimento ao município, incluindo assistência técnica e esclarecimentos sobre os combustíveis fornecidos.
8. As propostas apresentadas deverão incluir preços não superiores aos praticados na Tabela de Preços da ANP para a data da apresentação da proposta, garantindo assim a economicidade da contratação.



9. O pagamento deverá ser realizado em até 30 dias após a entrega e a emissão da nota fiscal correspondente, garantindo a fluidez financeira da contratação.

10. O contrato deverá prever cláusulas de penalidades para atraso na entrega, não conformidade dos produtos entregues ou qualquer outra infração que comprometa a execução do contrato.

Esses requisitos visam assegurar a seleção da proposta mais vantajosa, atendendo às necessidades do município de forma clara e objetiva.



SOLUÇÕES DISPONÍVEIS NO MERCADO

Soluções disponíveis no mercado para o registro de preços para aquisição de combustíveis

1. Fornecimento direto de combustíveis por postos

- Vantagens:

- Custos geralmente mais baixos devido à proximidade geográfica.
- Redução do tempo de transporte e logística.
- Flexibilidade na negociação de preços, podendo haver descontos em compras volumosas.
- Disponibilidade imediata de abastecimento.

- Desvantagens:

- Qualidade dos combustíveis pode variar entre os postos.
- Dependência da fidelidade dos fornecedores locais, que podem ter limitações em suas operações.
- Menor controle sobre a padronização do tipo de combustível fornecido.

2. Contrato com uma distribuidora regional de combustíveis

- Vantagens:

- Melhor controle sobre a qualidade dos combustíveis, pois as distribuidoras estão sujeitas a padrões regulatórios.
- Relações comerciais estabelecidas, oferecendo maior segurança no fornecimento.
- Possibilidade de contratos de fornecimento contínuo, reduzindo riscos de desabastecimento.

- Desvantagens:

- Custos potencialmente mais altos em comparação ao fornecimento local, especialmente se a distribuidora estiver distante.
- Maior burocracia no processo de contratação e renovação de contrato.
- Menor flexibilidade nas negociações em comparação com fornecedores locais.

3. Sistemas de gestão de abastecimento com cartões magnéticos

- Vantagens:

- Controle efetivo sobre o consumo e a rastreabilidade dos abastecimentos.
- Facilidade de gestão e monitoramento em tempo real das despesas com combustíveis.
- Possibilidade de negociar tarifas fixas, oferecendo previsibilidade de custos.



ESTADO DO MARANHÃO
PREFEITURA MUNICIPAL DE LAGO DA PEDRA
SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO E SERVIÇOS
PÚBLICOS



- Desvantagens:
 - Investimento inicial para implementação do sistema e treinamento dos funcionários.
 - Dependência da infraestrutura tecnológica das empresas fornecedoras dos cartões.
 - Limitações em termos de aceitação em alguns postos, dependendo da abrangência da rede credenciada.

4. Utilização de contratos de comodato com postos de combustíveis

- Vantagens:
 - Permite o abastecimento contínuo sem necessidade de pagamento à vista, diluindo custos ao longo do ano.
 - Postos de combustíveis podem estar dispostos a oferecer melhores preços em troca de exclusividade.
 - Facilita a gestão de pagamentos e redução de burocracia financeira.
- Desvantagens:
 - Risco de dependência de um único fornecedor, dificultando a escolha em caso de insatisfação.
 - Caso o volume de abastecimento não atinja as expectativas, pode não ser economicamente vantajoso.
 - Questões contratuais relacionadas a variação de preço e adequação das condições ao mercado.

Análise comparativa:

- Fornecimento direto de combustíveis por postos locais apresenta a vantagem de menor custo e agilidade, mas pode resultar em problemas de qualidade e confiabilidade.
- O contrato com distribuidora regional traz maior segurança na qualidade do combustível, porém, com custo mais elevado e menor flexibilidade.
- Os sistemas de gestão com cartões têm excelente controle e administração, mas exigem investimento inicial e podem encontrar barreiras na aceitação.
- O contrato de comodato oferece vantagens de fluxo de caixa, mas impõe riscos associados à dependência e condições contratuais limitadas.

Essas soluções devem ser cuidadosamente avaliadas considerando aspectos como custo total, impacto na operacionalidade da frota, e a capacidade de cada fornecedor atender às demandas específicas do município.



DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO ESCOLHIDA COMO UM TODO

Fornecimento direto de combustíveis por postos

- Vantagens:
 - Custos geralmente mais baixos devido à proximidade geográfica.
 - Redução do tempo de transporte e logística.
 - Flexibilidade na negociação de preços, podendo haver descontos em compras volumosas.
 - Disponibilidade imediata de abastecimento.
- Desvantagens:
 - Qualidade dos combustíveis pode variar entre os postos.



ESTADO DO MARANHÃO
PREFEITURA MUNICIPAL DE LAGO DA PEDRA
SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO E SERVIÇOS
PÚBLICOS



- Dependência da fidelidade dos fornecedores locais, que podem ter limitações em suas operações.
- Menor controle sobre a padronização do tipo de combustível fornecido.

1=
2=

QUANTITATIVOS E VALORES

COMBUSTÍVEIS				CUSTO ESTIMADO				
Item	Descrição	Und	Qtde	Preço por Litro R\$ *	Total Estimado	Desconto MÉDIO*	Preço Unit C/ Desconto	Total C/ desconto
1	Gasolina Comum	Litro	200.000	R\$ 6,22	R\$ 1.244.000,00	0,88%	R\$ 6,16	R\$ 1.232.000,00
2	Diesel Comum	Litro	290.000	R\$ 5,62	R\$ 1.629.800,00	1,38%	R\$ 5,54	R\$ 1.606.600,00
3	Diesel S 10	Litro	270.000	R\$ 5,74	R\$ 1.549.800,00	1,35%	R\$ 5,66	R\$ 1.528.200,00
					R\$ 4.423.600,00			R\$ 4.366.800,00
Legendas:								
*	Preço por litro obtido no painel de Preços do Governo Federal.							
**	Preço de desconto Médio Obtido Por meio da Pesquisa Preliminar de Preços.							

500

PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

Parcelamento formal, realização de uma única licitação, mas cada parcela da solução sendo adjudicada em lotes/itens distintos.

A contratação por meio do registro de preços para a aquisição de combustíveis de forma parcelada é justificada pela necessidade de atender à demanda contínua e às especificidades operacionais da frota municipal. O parcelamento possibilita uma gestão mais eficaz dos recursos, permitindo que a administração pública adquira os combustíveis conforme a real necessidade ao longo do tempo, ajustando-se a variações inesperadas na demanda de serviços e na utilização da frota. Isso evita o acúmulo excessivo de estoques, reduzindo desperdícios e custos desnecessários.

Além disso, o parcelamento permite que a Prefeitura Municipal de Lago da Pedra estabeleça contratos com diferentes distribuidoras de combustíveis, potencialmente gerando economia através da concorrência entre fornecedores e da possibilidade de negociar melhores condições de preço e fornecimento. Essa estratégia também proporciona flexibilidade à gestão, pois possibilita adaptações em função de alterações no mercado de combustíveis, adequando-se rapidamente às necessidades emergentes do município sem comprometer o abastecimento.



ESTADO DO MARANHÃO
PREFEITURA MUNICIPAL DE LAGO DA PEDRA
SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO E SERVIÇOS
PÚBLICOS



Por fim, ao optar pelo parcelamento na contratação, a Prefeitura garante um atendimento mais eficiente ao interesse público, assegurando a continuidade dos serviços essenciais e a operação adequada da frota municipal. A possibilidade de aquisição gradual dos combustíveis contribui para a regularidade no abastecimento, refletindo diretamente na qualidade dos serviços públicos prestados à população e promovendo uma utilização mais racional dos recursos públicos.



RESULTADOS PRETENDIDOS

A contratação de Registro de Preços para a aquisição de combustíveis (gasolina comum e diesel) visa solucionar as dificuldades que a Prefeitura Municipal de Lago da Pedra enfrenta na obtenção regular e eficiente desses insumos essenciais para a operação dos serviços públicos. A opção pelo registro de preços promove uma gestão mais econômica, permitindo a compra em momentos de melhores condições do mercado e garantindo preços mais competitivos devido à previsibilidade de demanda.

Com essa solução, espera-se maximizar o custo-benefício, pois o processo de licitação garante que diversas fornecedoras apresentem propostas, favorecendo a obtenção de preços mais baixos e condições vantajosas. Isso possibilita não apenas a redução dos gastos com combustíveis, mas também a alocação de recursos financeiros para outras áreas prioritárias, potencializando a eficiência financeira da administração pública.

Além disso, a adoção do sistema de registro de preços permite um melhor planejamento e gestão dos recursos humanos envolvidos no processo de abastecimento. Os funcionários responsáveis podem se concentrar em tarefas administrativas e de fiscalização, ao invés de se envolverem constantemente na busca emergencial por combustíveis. Isso resulta em uma melhora na eficiência operacional, permitindo que os servidores municipais dediquem tempo e esforço a atividades que realmente necessitam de atenção.

Do ponto de vista material, a solução escolhida facilita a padronização na aquisição dos combustíveis, que passarão a ser adquiridos a partir de contratos previamente estabelecidos. Essa uniformidade constitui um fator de controle importante na gestão do consumo, além de possibilitar a implementação de práticas sustentáveis, ao minimizar desperdícios associados à falta de planejamento.

Em resumo, a contratação proposta não só contribui para a melhoria da prestação de serviços públicos essenciais por meio da garantia do abastecimento adequado da frota municipal, mas também assegura uma gestão financeira responsável, otimiza os recursos humanos disponíveis e permite uma utilização eficiente dos recursos materiais e financeiros da Prefeitura Municipal de Lago da Pedra.



PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

Para a implementação do registro de preços para a aquisição de combustíveis para a frota de veículos oficiais e locados da Prefeitura Municipal de Lago da Pedra, algumas providências operacionais e estruturais específicas devem ser adotadas. Estas providências visam garantir a eficiência do processo e a boa gestão dos recursos públicos.

Em primeiro lugar, é imprescindível a realização de um diagnóstico detalhado das necessidades de abastecimento da frota municipal. Isso envolve um mapeamento da quantidade de combustível consumida mensalmente por cada tipo de veículo, levando em consideração as características e demandas específicas de cada unidade administrativa que utiliza esses veículos. Este levantamento permitirá a definição de volumes adequados e a elaboração de uma tabela de preços mais realista, evitando excessos ou faltas no abastecimento.

Outra providência necessária é a análise do mercado fornecedor local e regional. Um estudo de mercado deve ser realizado para identificar os principais fornecedores de combustíveis que atendem à região de Lago da Pedra, compreendendo aspectos como confiabilidade, capacidade de fornecimento, histórico de atendimento a contratações públicas e condições de pagamento. Essa análise poderá contribuir para a escolha de fornecedores que garantam a continuidade do abastecimento sem interrupções nos serviços públicos.

É fundamental também implementar um sistema de controle e monitoramento da utilização dos combustíveis adquiridos. A administração deverá estabelecer mecanismos para registrar as informações de abastecimento, como data, tipo de combustível, volume e veículo abastecido. Isso não apenas torna o processo mais transparente, mas igualmente facilita a fiscalização e permite a correção de eventuais inconformidades.

Caso identifique-se a necessidade de capacitação dos servidores envolvidos na fiscalização e na gestão do contrato, essa ação deve ser justificada tecnicamente, considerando a especificidade da aquisição de combustíveis. A capacitação poderá contemplar tópicos como gestão de contratos administrativos, normas de segurança no manuseio e armazenamento de combustíveis e análise e interpretação de relatórios de consumo. A formação adequada da equipe garante que todos os envolvidos atuem dentro dos princípios de eficiência e eficácia estabelecidos pelo Tribunal de Contas.

Por fim, recomenda-se a elaboração de um planejamento detalhado sobre os prazos e formas de entrega dos combustíveis, assegurando que haja um adequado alinhamento entre as ações do contrato e as necessidades operacionais da prefeitura. Um cronograma claro dará suporte à gestão eficiente dos recursos e minimiza possíveis impactos nas atividades cotidianas dos serviços públicos essenciais prestados pela municipalidade.

Essas providências, quando implementadas, contribuirão significativamente para a solução do problema enfrentado pela Prefeitura Municipal de Lago da Pedra, potencializando o uso consciente e eficaz dos recursos públicos na aquisição de combustíveis.



CONTRATAÇÕES CORRELATAS

A análise da necessidade de contratações correlatas e/ou interdependentes ao registro de preços para a aquisição de combustíveis pela Prefeitura Municipal de Lago da Pedra indica que não há contratações adicionais necessárias antes da implementação da solução escolhida. A aquisição de combustíveis, como gasolina comum e diesel, é fundamental para garantir o abastecimento da frota de veículos oficiais e locados, diretamente relacionada à operação dos serviços públicos essenciais.

Embora seja possível identificar algumas contratações que em um contexto mais amplo poderiam ser consideradas, tais como manutenções corretivas ou preventivas da frota, adequações nas instalações de abastecimento ou contratação de serviços de logística de transporte, estas não são essenciais antes da execução do processo de aquisição de combustíveis. O registro de preços permitirá a obtenção imediata do produto necessário, possibilitando a continuidade das atividades públicas sem interrupções significativas.

Em resumo, a realização da contratação do registro de preços para combustíveis pode ocorrer de forma independente de outras contratações relacionadas, uma vez que a solução proposta atende diretamente à urgência na operação dos serviços municipais, sem a necessidade de intervenções prévias ou complementares. Portanto, conclui-se que não há exigências prementes de contratações correlatas ou interdependentes a serem realizadas antes da efetivação da solução escolhida.



IMPACTOS AMBIENTAIS

A aquisição de combustíveis, como gasolina comum e diesel, para abastecimento da frota de veículos oficiais e locados pela Prefeitura Municipal de Lago da Pedra pode gerar diversos impactos ambientais. Entre os principais impactos estão a poluição do ar devido à emissão de gases nocivos durante a queima de combustíveis fósseis, o risco de contaminação do solo e das fontes hídricas em caso de vazamentos ou derramamentos, e a geração de resíduos químicos associados à manipulação e ao descarte inadequado de embalagens e insumos utilizados.

Para mitigar esses impactos ambientais, são necessárias várias medidas práticas e aplicáveis. Um ponto crucial é a implementação de um sistema de monitoramento das emissões de poluentes atmosféricos nos veículos da frota, priorizando a utilização de combustíveis com menor teor de enxofre e a adoção de tecnologias que aumentem a eficiência do consumo de combustível, como a manutenção adequada dos veículos e a capacitação dos motoristas em direção econômica.

Além disso, a Prefeitura deve garantir que o armazenamento de combustíveis seja feito em local adequado, protegido contra vazamentos e devidamente sinalizado, reduzindo o potencial de



ESTADO DO MARANHÃO
PREFEITURA MUNICIPAL DE LAGO DA PEDRA
SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO E SERVIÇOS
PÚBLICOS



contaminação do solo e das águas. É importante também promover a realização de campanhas de conscientização sobre o uso responsável de combustíveis e a importância da proteção ambiental entre os servidores públicos e os usuários da frota municipal.

Em relação à logística reversa, a Prefeitura pode estabelecer parcerias com empresas especializadas para o recolhimento e a correta destinação dos resíduos gerados no processo de abastecimento, como os resíduos de lubrificantes e embalagens. A implantação de um programa de reciclagem para embalagens e demais resíduos pode contribuir significativamente para a redução dos impactos ambientais. Além disso, considerar a possibilidade de transição gradual para o uso de biocombustíveis ou outras alternativas energéticas menos poluentes poderá reforçar o comprometimento da administração pública com a sustentabilidade.

Essas ações visam não apenas reduzir os impactos adversos associados à compra e uso de combustíveis, mas também garantir uma gestão mais eficiente e responsável dos recursos públicos, alinhando as operações da frota municipal com práticas sustentáveis e ambientalmente corretas.



CONCLUSÃO

As análises iniciais demonstraram que a contratação da solução aqui referida é viável e tecnicamente indispensável. Portanto, com base no que foi apresentado, podemos DECLARAR que a contratação em questão é **PLENAMENTE VIÁVEL**.

Isaias Costa Machado
Secretário Municipal Adjunto de Administração e Serviços Públicos
Portaria nº 03/2022-GAB